



2023.06.02.(금)
문화복지체육위원회실

조례(안) 등 검토보고서

《검토사항》

- 조례안 7건
(제정4건, 개정3건)
- 민간위탁 동의안 4건

문화복지체육위원회

(전문위원 염 대 석)

성남시 국공립어린이집 민간위탁 동의안

1. 제안경위

- 제 출 자: 성남시장
- 의안번호: 제5146호

2. 제안이유

- 국공립어린이집 운영과 관련하여 양질의 보육서비스 제공을 위하여 보육에 관한 전문 자격을 갖춘 자에게 민간 위탁하여 운영하고자 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조 규정에 따라 성남시의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 사업개요

- 시설개요

연번	어린이집명	소 재 지	시설규모 (㎡)	정원 (명)	위탁기간
계	6개소			707	
1	신흥제3	수정구 공원로349번길 8(신흥동)	695.32	94	2024. 1. 1.~ 2028. 8. 31.
2	성남산업단지	중원구 둔촌대로457번길 8(상대원동)	169	34	
3	삼평	분당구 동판교로 268(삼평동)	2,557.9	219	
4	판교	분당구 판교원로 200(판교동)	2,952	258	
5	위례	수정구 위례동로 61 자연앤래미안 e편한세상(위례동)	535.25	79	
6	보통골쉼터	중원구 보통골로 10-7(상대원동)	131	23	

- 위탁사무 내용

- 위탁기간: 2024. 1. 1.~2028. 8. 31.

- 위탁내용: 국공립어린이집 운영 및 관리에 관한 사항

- ▶ 국공립어린이집 운영·관리에 관한 사항
- ▶ 「영유아보육법」 제26조에 따른 취약보육 제공(영아·장애아·야간연장 등)
- ▶ 국공립어린이집 보육교직원 채용 및 관리
- ▶ 국공립어린이집 내 수탁재산 등 유지 및 관리

- 신청자격: 수도권 지역으로 제한 (서울, 인천, 경기 지역)

【법인·단체】

- 「사회복지사업법」 제2조제3호에 따른 사회복지법인
- 「사립학교법」 제2조제2호에 따른 학교법인
- 「민법」 제32조에 따른 비영리법인
- 비영리단체, 종교단체

【개인】

- 「영유아보육법」 제21조제1항 및 같은 법 시행령 제21조 규정에 의한 어린이집 원장 자격증을 갖춘 자로서 보건복지부 장관이 검정·수여하는 자격증을 받은 자

민간위탁 신청 제외

- ▶ 영유아보육법 제16조 및 같은 법 제20조의 결격사유에 해당하는 사람
- ▶ 최근 5년 이내에 관련 법령 위반으로 위탁이 취소되거나 해지, 행정처분 (영유아보육법 시행규칙 제38조제1항 및 제2항)을 받았거나 진행 중인 법인 또는 단체, 개인
- ▶ 공고일 현재 관내 국공립 어린이집을 운영하는 개인 수탁자
- ▶ 성남시 국공립어린이집 위탁체로 선정되었거나 선정되어 운영하던 자 (법인, 단체 또는 개인)가 위탁 계약을 포기하고 2년이 경과되지 아니한 경우
- ▶ 주사무소가 없고 상근 인력이 없는 등 실체가 없는 법인·단체

- 선정방법: 공개모집 후 수탁자선정심의위원회 심의를 거쳐 선정
- 심사기준 및 결정: 심사 배점(5개 항목, 100점 만점 - 면접 60점, 서류 40점)
- 운영재원: 정부지원 보조금
 - 시 지원내용: 국고보조시설 지원기준에 의한 인건비, 처우개선비, 기능보강비, 공공요금(사용금액의 80%) 등
- 인건비 지원 상한제 적용(사회복지시설 관리안내 지침에 따름)
 - 원장 65세, 보육교직원 60세까지 인건비 지원

나. 추진일정

- 2023. 9월 중 위탁운영자 모집 공고 및 접수
- 2023. 10월 중 수탁자 선정심의위원회 개최 및 위·수탁 협약 체결

4. 참고사항

- 관계법령
 - 「영유아보육법」 제24조제2항
 - 「영유아보육법 시행규칙」 제24조제4항
 - 「성남시 보육사업 운영에 관한 조례」 제14조, 제15조
 - 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조, 제5조, 제6조

5. 검토 의견

- 위 동의안은 2023. 12월에 위탁기간이 만료되는 신흥제3 국공립어린이집 등 6개소에 대한 변경위탁으로 보육사업의 전문성 제고 및 양질의 프로그램을 위하여 전문지식과 경험을 가진 위탁체에 위탁 운영하고자 의회의 동의를 구하는 것임.
- 현재 성남시 486개소의 어린이집 중 국공립은 102개소로 보육의 공공성을 강화하여 안전하고 쾌적한 보육환경을 제공하기 위해 국공립어린이집을 더욱 확충해 나가야 하는 실정이며,
어린이집 운영사무는 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조의2 기준에 의거 민간위탁이 가능한 사무에 해당되고, 해당 민간위탁 사무에 대해 민간위탁 적정성 심의 완료하였음.

※ 성남시 어린이집 현황

(단위: 개소 / 2023. 5. 1.기준)

계	정부지원		정부미지원				
	국공립	법인	민간	법인	협동	가정	직장
486	102	5	102	3	6	208	60

- 위 내용을 검토한 결과 운영의 효율성과 전문성을 감안하여 「영유아보육법」 제24조(어린이집 운영기준 등) 및 같은 법 시행규칙 제24조(국공립 어린이집의 운영위탁)와 「성남시 보육사업 운영에 관한 조례」 제14조(위탁운영)에 민간위탁의 근거가 있으며, 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조제3항의 규정에 따라 의회의 동의가 필요한 사항임.
- 다만, 보육료 지원 및 어린이집 지원 등 매년 많은 예산이 보조금으로 지원되는 만큼 관련 분야에 대한 풍부한 경험과 전문성을 갖춘 수탁자를 선정하고, 보육아동 감소 등 환경 변화를 고려하여 양질의 보육서비스가 제공될 수 있도록 철저한 지도감독이 필요할 것으로 사료됨.

참고

성남시 어린이집 현황 (2023년 5월 기준)

(단위 : 개소 / 2023. 05. 01. 기준)

구분		계	정부지원		정부미지원				
			국공립	법인	민간	법인	협동	가정	직장
시설수	계	486	102	5	102	3	6	208	60
	수정	109	32	1	31	2	1	34	8
	중원	126	33	4	37	0	1	46	5
	분당	251	37	0	34	1	4	128	47
정원 현원 충족률	계	24,519 (17,476) 71.3%	8,213 (6,334) 77.1%	396 (242) 61.1%	5,525 (3,769) 68.2%	318 (238) 74.8%	222 (196) 88.3%	3,953 (3,083) 78%	5,892 (3,614) 61.3%
	수정	6,143 (4,338) 70.6%	2,746 (2,129) 77.5%	82 (31) 37.8%	1,828 (1,155) 63.2%	231 (192) 83.1%	79 (76) 96.2%	610 (450) 73.8%	547 (305) 55.8%
	중원	5,735 (4,296) 75%	2,237 (1,664) 74.4%	314 (211) 67.2%	1,978 (1,494) 75.5%	0	49 (42) 85.7%	812 (609) 75%	345 (276) 80%
	분당	12,641 (8,842) 70%	3,230 (2,541) 78.7%	0	1,719 (1,120) 65.2%	87 (46) 52.9%	94 (78) 83%	2,511 (2,024) 80.6%	5,000 (3,033) 60.7%
종사자수	계	5,407	1,613	57	998	51	50	1,266	1,372
	수정	1,219	535	10	306	41	20	194	113
	중원	1,192	427	47	354	0	7	273	84
	분당	2,996	651	0	338	10	23	799	1,175

관계법령 발췌서

□ 영유아보호법

제24조(어린이집의 운영기준 등) ② 국가나 지방자치단체는 제12조에 따라 설치된 국공립 어린이집을 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 보건복지부령으로 정하는 국공립어린이집 위탁체 선정관리 기준에 따라 심의하며, 최초 위탁은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 위탁하는 경우를 제외하고는 공개경쟁의 방법에 따른다. <개정 2008.1.17, 2011.6.7, 2011.8.4, 2018.12.11, 2020.12.29>

1. 민간어린이집을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하여 국공립어린이집으로 전환하는 경우 기부채납 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자
2. 국공립어린이집 설치 시 해당 부지 또는 건물을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하거나 무상으로 사용하게 한 자
3. 「주택법」에 따라 설치된 민간어린이집을 국공립어린이집으로 전환하는 경우 전환하기 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자

□ 영유아보호법 시행규칙

제24조(국공립어린이집의 운영위탁) ④ 제2항에 따라 위탁신청서를 받은 보건복지부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 보육정책위원회의 심의를 거쳐 수탁기관을 결정하여 위탁계약을 체결한 후 별지 제16호서식의 어린이집 위탁계약증서를 발급하여야 한다. <개정 2010.3.19., 2011.12.8>

□ 성남시 보육사업 운영에 관한 조례

제14조(위탁운영) ① 시장은 법 제24조제2항에 따라 국공립어린이집을 사회복지사업을 목적으로 하는 법인이나 그 밖에 이와 유사한 능력이 있다고 인정되는 비영리법인과 단체 또는 법에 따른 어린이집 원장 자격이 있는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 다만, 개인에게 위탁 운영하는 경우에는 수탁자가 직접 어린이집을 운영하여야 한다. <본조개정 2017.8.14><일부개정 2018.9.17.><중전 제목외부분에서 이동 2019.07.15.> <개정 2022.12.19.>

② 수탁자는 「영유아보육법 시행규칙」(이하 “시행규칙”이라 한다) 제24조제5항에 따른 수탁자선정심의위원회의 심의를 거쳐 결정한다. 이 경우 수탁자선정심의위원회는 지방보육정책위원회 위원의 자격을 갖춘 위원들로 구성되어야 한다.<본항신설 2019.07.15.> <개정 2022.12.19.>

제15조(위탁계약) ① 시장은 위탁기간, 관리책임 및 그 밖에 운영에 관하여 수탁자와 서면으로 계약한다.<일부개정 2014.09.22>

② 위탁기간은 5년으로 하고, 필요한 경우 위원회의 심의를 거쳐 재위탁할 수 있다. 다만, 원장이 만 65세까지 남은 임기가 3년 이상 5년 미만인 경우와 위탁기간 만료일이 학기 중인 경우에는 위탁기간을 단축하여 조정할 수 있다.<본항개정 2017.8.14.><일부개정 2018.9.17.>

③ 시장은 제1항에 따라 계약하는 경우에는 어린이 보호와 그 밖의 적정한 관리를 위하여 필요한 조건을 붙일 수 있다.<일부개정 2014.09.22., 2016.9.30, 2018.9.17.>

④ 수탁자는 각종 안전사고에 대비하기 위하여 계약 체결일부터 15일 이내에 계약만료일을 기준으로 하여 어린이집의 시설가액을 보험금으로 하는 손해보험에 가입하여야 한다.<일부개정 2014.09.22., 2016.9.30.>

□ 성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령 또는 조례로 정하는 바에 따라 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리 업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호 사무를 민간위탁 할 수 있다.<일부개정 2020.2.24.>

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무<일부개정 2020.2.24.>
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무<일부개정 2020.2.24.>

② 시장은 제1항 각 호의 사무를 민간위탁하려는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 미리 검토해야 한다.<본항개정 2020.2.24.>

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제의 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 관리 및 운영의 투명성
6. 그 밖에 민간의 서비스공급 시장여건 등 민간위탁 적정성 검토를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 할 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고 자치 사무는 성남시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 제4조의2제6호에 해당하는 사무 중 위탁기간이 1년 미만인 단순 행정관리 사무는 그러하지 아니하다.

<단서신설 2016.2.17.><일부개정 2020.2.24.>

④ 시장은 자치사무 중 제3항에 따른 민간위탁의 위탁기간 만료 후 재계약 및 재위탁 할 때에는 그 만료일 90일전까지 의회의 동의를 받아야 한다.

<본항신설 2016.2.17.><일부개정 2020.2.24.>

⑤ 시장은 제3항 및 제4항에 따른 민간위탁 동의 요구안을 의회에 제출할 경우에는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.<본항개정 2020.2.24.>

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁 기간
6. 수탁자 선정방식
7. 소요예산 및 산출근거
8. 민간위탁의 적정성 검토결과
9. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항

⑥ 시장은 수탁기관이 위탁받은 사무를 수행하는데 필요하다고 인정할 경우에는 「공유재산 및 물품관리법」에 따라 공유재산 및 물품을 사용하게 하거나, 예산의 범위에서 필요한 비용을 지원할 수 있다.<본항신설 2020.2.24.>

제4조의2(민간위탁 사무) 제4조에 따라 민간에 위탁하는 사무는 다음과 같다.<본조신설 2016.2.17.>

1. 노인·장애인·여성·청소년·아동복지 등 관련시설 운영에 관한 사무
2. 공원·녹지·환경 등 관련시설 운영에 관한 사무
3. 교육·문화·체육·관광·예술·영상 등 관련시설 운영에 관한 사무
4. 보건·건강증진 등 관련시설 운영에 관한 사무
5. 교통·근로자복지·취업지원 등 관련시설 운영에 관한 사무
6. 그 밖에 행정내부 수요를 충족시키기 위한 단순 행정관리 사무

제5조(수탁기관의 선정기준) 수탁기관을 선정할 때는 재정부담능력, 시설과 장비, 기술보유 정도, 책임능력과 공신력 등을 종합적으로 검토하여 수탁기관으로 선정하여야 한다.

제6조(수탁기관 선정방법) <본조제목개정 2020.2.24.> ① 제5조의 규정에 의하여 수탁기관을 선정하고자 할 때는 공개모집을 원칙으로 하며, 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다.<일부개정 2020.2.24.>

② 수탁기관을 모집할 경우에는 신청서와 함께 사업계획서를 제출하게 하고, 해당분야의 전문가로 구성된 심사위원회에서 제5조에 따른 적격자를 선정하도록 한다.<일부개정 2020.2.24.>

③ 시장은 제2항에 따라 수탁기관을 선정한 경우에는 수탁기관 선정사실을 공고하여야 한다.

<본항신설 2020.2.24.>